



[www.worldec.ru](http://www.worldec.ru)

## КАФЕДРА МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Санкт-Петербургский Государственный Университет  
Экономический факультет

# «Россия в составе ВТО и Таможенного Союза»

Шеров-Игнатъев Владимир Генрихович

Санкт-Петербургский университет  
Российская Федерация



# ВТО и Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана (ТС РБК): основные вопросы

- WTO и ТС РБК как интеграционные объединения
- Мотивы России и остальных участников ТС РБК
- ТС и WTO: конфликт обязательств – преодоление и последствия
- Выводы

# ВТО и ТС: противоречие или взаимодополнение?

ВТО: 157 стран

ТС РБК: 3 страны

Проявление

Глобализации

Регионализации

- Оба – проявление общемировой тенденции к интеграции национальных экономик.

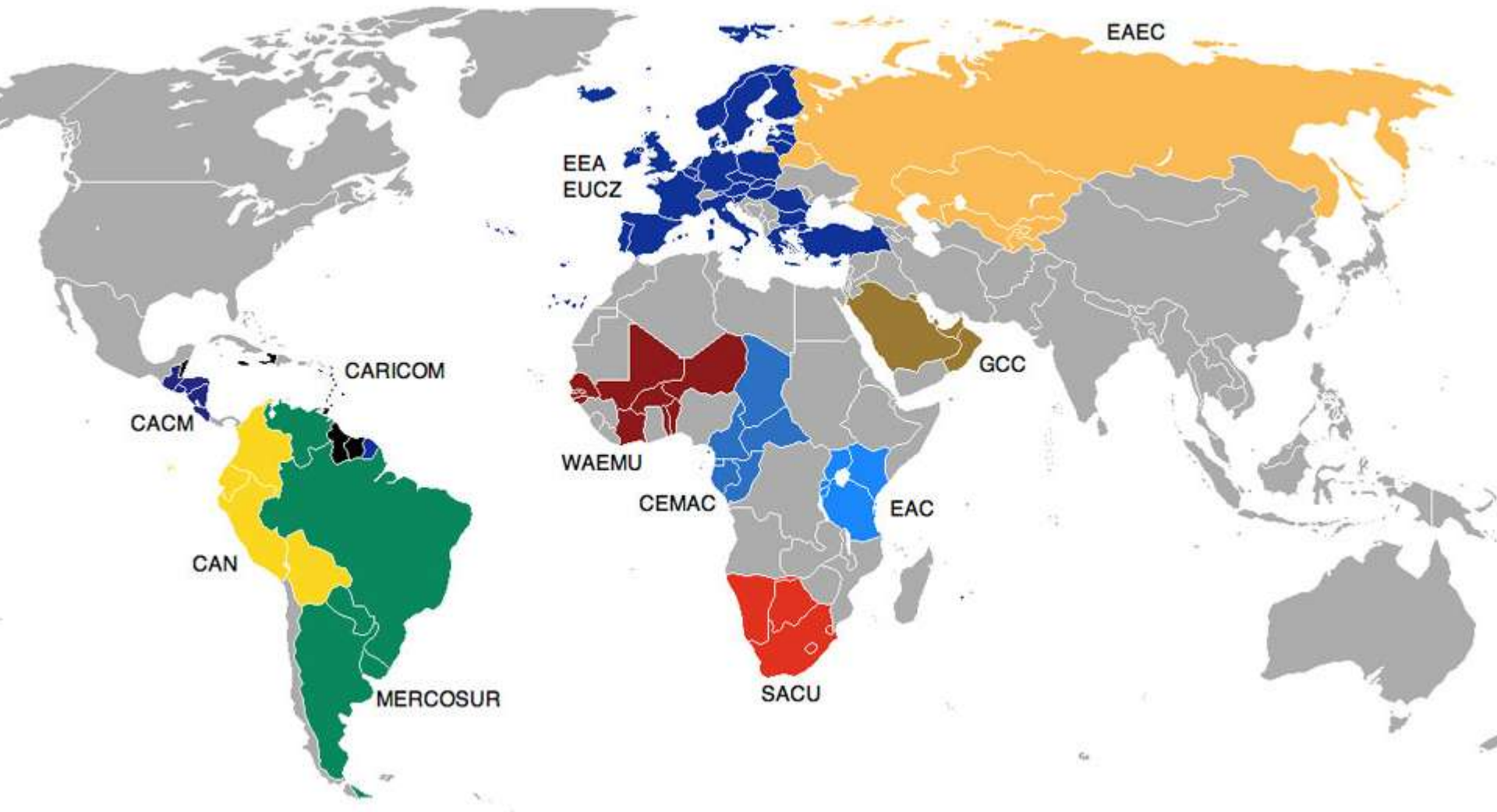
# Интеграция – это...

- «Негативная» интеграция = либерализация: снижение и ликвидация барьеров в международной торговле и международном движении капитала.
- «Позитивная» интеграция – координация хозяйственных механизмов и создание общих структур, облегчающих взаимодействие бизнеса.

# Положительные эффекты либерализации и интеграции (теория)

- Упрощение процедур, ускорение и удешевление перемещения грузов через границы → рост торговли.
- Усиление конкуренции → снижение цен, улучшение качества, расширение ассортимента товаров и услуг.
- Для бизнеса – эффект масштаба.
- Для малых стран – повышение инвестиционной привлекательности.

# Таможенные союзы



# Приоритет: ВТО или ТС ?

- Присоединение к ВТО и создание Таможенного союза с Беларуссией и Казахстаном не были альтернативными и взаимоисключающими проектами, не являются таковыми и сейчас. Тем не менее, на определенных этапах приоритет отдавался тому или другому.
- Когда переговоры о присоединении России к ВТО стали затягиваться, а отношения с Западом ухудшились в результате «цветных революций» в Грузии и на Украине, российское руководство сосредоточилось на укреплении и институционализации отношений со своими ближайшими партнерами - Беларуссией и Казахстаном.

# Создание ТС РБК ускорило процесс присоединения РФ к ВТО

- Успехи этого регионального проекта и видимое охлаждение отношения руководства России к вопросу присоединения к ВТО подтолкнули партнеров по переговорам к большим уступкам.
- Таким образом, создание ТС РБК не только не замедлило, но даже ускорило процесс присоединения РФ к ВТО.



# Мотивы создания таможенного союза - Россия

- **Политические мотивы – очевидны. Они – на первом плане. Это стремление:**
- стать центром притяжения в регионе – в политическом, экономическом и иных смыслах и тем самым усилить глобальные позиции и влияние;
- создать условия необратимости и безальтернативности интеграционного выбора участвующих стран;
- . снять необходимости технического оборудования новых внешних границ.

# Отношение жителей стран СНГ к разным формам взаимной интеграции по данным службы Гэллапа

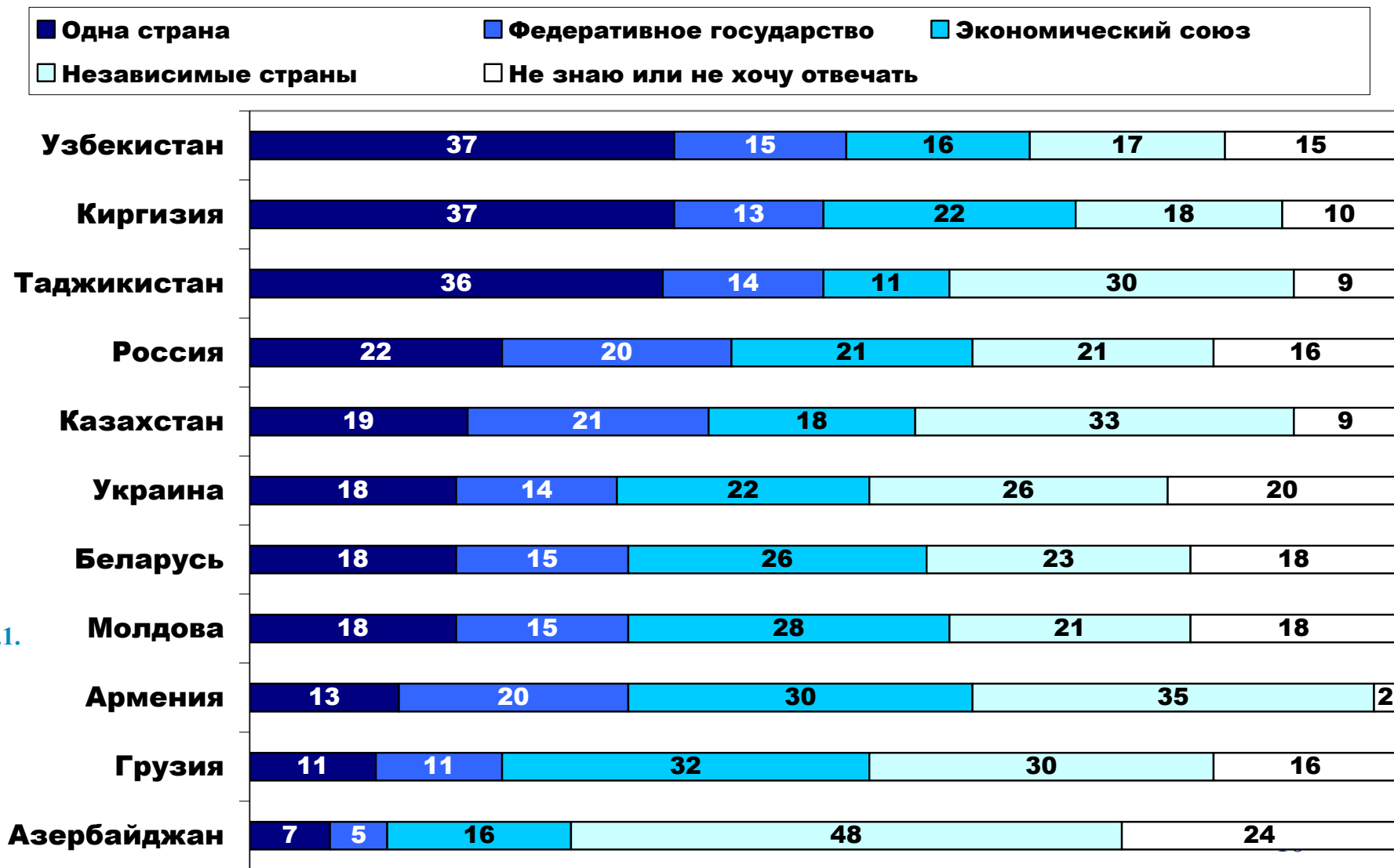


Рис. 4.1.

# ТС, в отличие от зоны свободной торговли, предполагает безальтернативность интеграционного выбора

- Каждая страна может заключить множество соглашений о свободной торговле (ССТ), но вступить только в один полноценный ТС .
- Такой ТС предполагает:
  1. *наличие согласованного внешнего тарифа,*
  2. *создание единого фонда и механизма сбора импортных пошлин и их последующего распределения,*
  3. *устранение таможенного контроля на внутренних границах.*
- Последнее гарантирует невозможность заключения сепаратных соглашений о свободной торговле странами участницами.

# Полноценных ТС – два: ЕС и ТС РБК

- Отмена таможенного контроля на внутренних границах позволяет упростить, ускорить и удешевить транспортировку грузов, снизить издержки торговли .
- В мире только два ТС (из примерно 15) ликвидировали таможенный контроль на внутренних границах: ЕС и ТС РБК.

# Экономическая эффективность – основа политического успеха

- Россия строит свою политику исходя из конечной цели – создания Евразийского Союза.
- При этом Россия заинтересована в экономической эффективности ТС / ЕЭП , т.к. только она обеспечит привлекательность проекта для потенциальных новых участников - Киргизии, Таджикистана, Украины...

# Ожидаемый (гео)политический выигрыш Белоруссии и Казахстана

- **Беларусь:** улучшение международных позиций, более быстрое вступление в ВТО.
- **Казахстан:** необходимый шаг на пути к Европе. Противовес росту влияния Китая.

## Ожидаемый экономический выигрыш партнеров по ТС (ключевые моменты)

- **Беларусь:** свободный доступ к дешевым нефти и газу, без экспортных пошлин на российско-белорусской границе. Облегчение доступа белорусских товаров на российский рынок.
- **Казахстан:** снижение транспортных тарифов в рамках взаимной и транзитной торговли (предполагается с 2013 г.).
- **Россия:** потокоотклоняющий эффект – преференциальный доступ российских промышленных товаров на рынки соседей.

# Асимметричные союзы: выигрыш крупной страны

## **Доминирующий участник:**

- Обычно оказывает решающее влияние на ход переговоров и на их результаты, настраивая совместные механизмы в соответствии со своими интересами.
- В случае промышленного доминирования – получает преимущества за счет эффекта отклонения торговли.
- Крупные компании крупной страны имеют естественное преимущество. Оно закрепляется за счет институционализации преимуществ для бизнеса стран - участниц союза (обязательства по ВТО частично препятствуют этому).



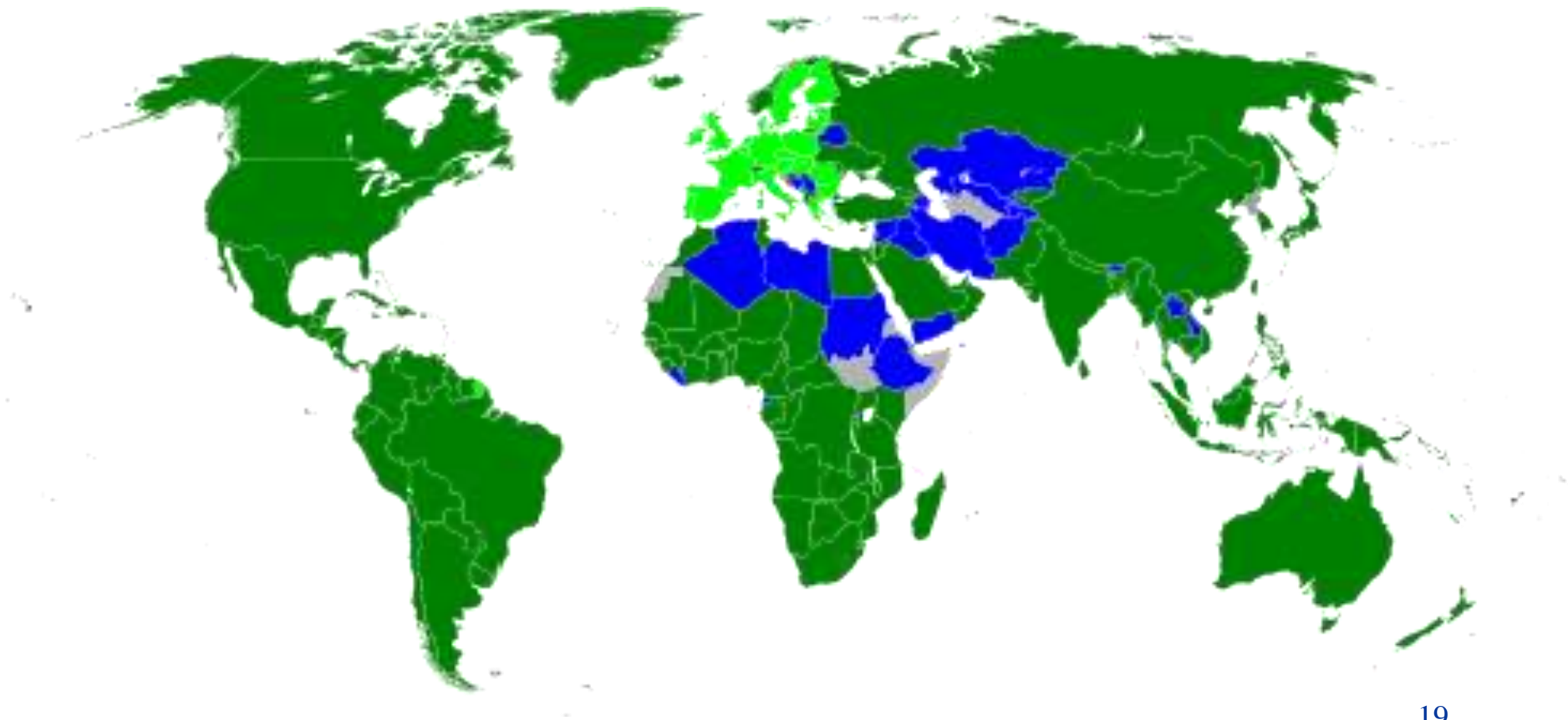
# Потокоотклоняющий эффект: Казахстан

- . С введением Единого таможенного тарифа (ЕТТ) ТС РБК неизменными остались 74% тарифных линий для Беларуси, 82% для России и 43% для Казахстана.
- Эта страна имела более низкий уровень таможенных тарифов, чем Россия и Белоруссия, и повысила их, идя навстречу своим партнерам.
- По этой причине серьезно дорожает импорт из третьих стран, в первую очередь из Китая, что негативно сказывается на уровне реальных доходов населения Казахстана, в особенности его восточных районов.

# Асимметричные союзы: выигрыш малой страны

- **Меньшая страна:**
- Более заинтересована в либерализации доступа на рынок крупной страны, чем наоборот.
- Может рассчитывать на асимметричные выгоды: финансовую помощь, инвестиции, политическое покровительство, военную помощь...

# BTO - 2012



# Де-факто и де-юре ВТО признала ТС РБК

- Итоговый Доклад Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО содержит сотни отсылок к документам ТС РБК и его органам управления (только в оглавлении этого документа ТС упоминается 11 раз).
- В процессе подготовки документов по ТС неоднократно подчеркивалось, что их разработка осуществляется на базе норм и правил ВТО, дабы избежать возможных коллизий в процессе присоединения участников ТС к ВТО. То же самое относится и к ныне разрабатываемым пакетам соглашений по Единому экономическому пространству (ЕЭП).

# Таможенные тарифы: условия вступления в ВТО и ЕТТ

- Согласованный в рамках ТС РБК Единый таможенный тариф (ЕТТ) совсем не идентичен уровням связывания ввозных пошлин, согласованным Россией с ВТО.
- Средний уровень ввозных пошлин по ЕТТ – 10,29%, а их средний уровень по соглашению РФ – ВТО – 7,15%. Разница – примерно 3 процентных пункта или более 30% от среднего уровня пошлин по ЕТТ.

# Обязательства РФ по ставкам импортных пошлин в сравнении с действующим тарифом

- **Вся номенклатура:** ЕТТ, средневзвешенная - 10,293; ВТО, средневзвешенная - 11,850 начальный уровень, 7,147 - конечный уровень.  
**С/х товары:** ЕТТ, средневзвешенная - 15,634; ВТО, средневзвешенная - 15,178 начальный уровень, 11,275 - конечный уровень.  
**Промышленные товары:** ЕТТ, средневзвешенная - 9,387; ВТО, средневзвешенная - 11,256 начальный уровень, 6,410 - конечный уровень.
- *расчеты средневзвешенных ставок проведены на базе усредненной таможенной статистики поставок из "дальнего зарубежья" в 2008-2010 гг.*

# **Единый таможенный тариф (ЕТТ ТС) согласован и введен в действие, НО**

## **Россия берет обязательства перед ВТО**

- Чтобы разрешить это противоречие, страны ТС подписали в мае 2011 г. Договор.
- По Договору от мая 2011 г. соглашения с ВТО имеют приоритет перед обязательствами по ТС, и в случае присоединения какой-либо из трех стран к ВТО раньше остальных, документы ТС будут скорректированы, чтобы соответствовать согласованным условиям присоединения.
- Нормы ВТО, касающиеся сферы регулирования Таможенного союза, становятся частью его правовой системы. При этом устанавливается приоритет обязательств стороны в рамках ВТО перед ее обязательствами в рамках Таможенного союза.

## Ввозные пошлины в ТС и в ВТО:

Страна	Средний применяемый тариф			После вступления РФ в ВТО, по завершении переходного периода (средневзвешенный по импорту РФ 2008-2010 г.)
	До ТС (2007):	До ТС (2009):	В рамках ТС (2012)	
Россия	11,0	10,5	10,3	7,15
Белоруссия	11,3	10,6	10,3	7,15
Казахстан	7,8	5,9	10,3	7,15



# Вступление РФ в ВТО → либерализация торговых режимов РБ и РК

- Вступая в ТС, Казахстан повысил пошлины до ЕТТ.
- Вступление РФ в ВТО → постепенное снижение пошлин до прежнего уровня.
- Этот переходный период, пока пошлины повышены, дает шанс для секторов обрабатывающей промышленности (в т.ч. автопрома) и сельского хозяйства, конкурирующих с импортом.

# Для партнеров по ТС вступление РФ в ВТО – это дополнительные обязательства

**- без дополнительных возможностей**

- Беларусь и Казахстан должны разделять обязательства ВТО по условиям импорта, но не будут иметь преимуществ в области экспорта.

# Дополнительные негативные аспекты ТС для Казахстана

1. Взимание НДС при внешнеторговых операциях
2. Переход на российские стандарты определения таможенной стоимости.
3. Введение дополнительного фитосанитарного контроля – например, упаковочных материалов.

# После вступления Казахстана в ВТО – новая корректировка ЕТТ?

- В 2013 г. к ВТО, судя по всему, присоединится и Казахстан, который в ходе переговоров уже согласился на еще большие уступки по таможенным тарифам, чем Россия. В соответствии с тем же договором это может повлечь дальнейшую либерализацию внешнеторговых связей всего ТС – снижение ЕТТ до уровня, согласованного Казахстаном.
- Впрочем, там же записано, что *«Каждая вновь присоединившаяся к ВТО Страна должна стремиться к формированию такого объема обязательств, который максимально бы соответствовал обязательствам страны ТС, первой вступившей в ВТО. Принципиальные отклонения от таких обязательств Страны должны обсуждать и согласовывать»*

# Необычная для ВТО ситуация

- Эти согласования, очевидно, будут идти на протяжении ближайшего года, однако результат их пока неясен. По правилам ВТО, Россия может вступить в Рабочую группу государств по присоединению Казахстана к ВТО. В этом случае Россия (парадоксальная, необычная для ВТО ситуация) станет добиваться от Казахстана не снижения торговых барьеров, как другие страны ВТО, а, напротив, сохранения их на уровне, соответствующем российским условиям присоединения и обновленному ЕТТ. Позиции двух стран, конечно, будут согласовываться и за пределами рабочей группы.

# Присоединение к ВТО неодинаково скажется на регионах России

- Выиграют регионы, где уже есть конкурентоспособные в глобальном масштабе производства. Для отстающих же регионов, слабо включенных в глобальные технологические цепочки, ТС может дать шанс более плавной адаптации к новым условиям за счет дополнительных возможностей сбыта их продукции на рынках соседей по ТС.
- В этой связи от создания ТС наибольший экономический эффект способны получить граничащие с Белоруссией или Казахстаном регионы России с ограниченным экспортным потенциалом: Брянская, Смоленская, Тверская, Псковская, Волгоградская, Саратовская, Курганская, Омская, Новосибирская области. Алтайский край.

# Для этих районов России ТС/ЕЭП может смягчить последствия присоединения к ВТО



# Институциональный вызов для России

- Э.Набиуллина: грядущее формирование на базе ТС Единого экономического пространства (ЕЭП РБК) - «институциональный вызов для России».
- Речь идет о серьезном отставании России от партнеров по ТС по показателям простоты и удобства организации и ведения бизнеса
- *Э.Набиуллина. Глобальные вызовы для интеграционной повестки России. Выступление на конференции «Приоритеты и перспективы региональной экономической интеграции с участием России на постсоветском пространстве, в Европейском и Азиатско-Тихоокеанском регионе» (Москва, 17 ноября 2011 г.)*



# Индикаторы качества среды ведения бизнеса в трех странах ТС

Место среди 183 стран мира	Белоруссия	Казахстан	Россия
<b>Общий рейтинг «Ведение бизнеса - 2012»</b>	<b>69</b>	<b>47</b>	<b>120</b>
Обеспечение исполнения контрактов	14	27	13
Регистрация собственности	4	29	45
Кредитование	98	78	98
Защита инвесторов	79	10	111
Разрешение неплатежеспособности	82	54	60
Налогообложение	156	13	105
Регистрация предприятий	9	57	111
Международная торговля	152	176	160
Получение разрешений на строительство	44	147	178
Подключение к системе электроснабжения	175	86	183

# Единое экономическое пространство

**Реализация «четырех свобод» (свободное перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы)**



**Гармонизация и унификация норм хозяйственного регулирования в ключевых сферах (в области конкуренции, субсидирования, госзакупок, технического регулирования, деятельности субъектов естественных монополий, защиты интеллектуальной собственности, др.)**



**Формирование интегрированных отраслевых рынков**



**Проведение согласованной макроэкономической и валютной политики**

# Единого инвестиционного пространства пока нет

- В рамках ТС унифицированы лишь порядок и условия первичного доступа инвестора на рынок стран-участниц союза. Собственно же условия ведения им своей деятельности, порядок налогообложения, преференций и прочее определяется уже национальными нормативными актами.
- Из-за разницы в налогообложении продолжают сохраняться отдельные «климатические зоны» в рамках единой территории ТС.

# ЕЭП: к равным условиям ведения бизнеса?

- Для российского капитала/бизнеса условия в Белоруссии сложные, в Казахстане – напротив, более благоприятные, чем в РФ.
- До 1000 российских фирм перерегистрировались в Казахстане в 2012 г.

# ЕЭП: равный доступ к ж/д?

- С января 2012 г. предприниматели трех стран получили равный доступ к услугам железнодорожной инфраструктуры РФ, Белоруссии и Казахстана.
- В 2013 -2015 г. унифицируются тарифы на ж/д перевозки и требования к грузоперевозчикам

# Выводы

- Участие в ВТО и ТС РБК – взаимодополняющие формы участия в процессах международной интеграции.
- ТС / ЕЭП- своевременный и успешный (пока) проект, участники которого преследуют свои собственные интересы. Для России проект прежде всего политический. При этом Россия заинтересована в экономической эффективности ТС / ЕЭП , т.к. только она обеспечит привлекательность проекта для новых участников.



[www.worlddec.ru](http://www.worlddec.ru)

# КАФЕДРА МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Санкт-Петербургский Государственный Университет

Экономический факультет

**Спасибо за внимание!**

